

T.C.  
MANİSA VALİLİĞİ

**MANİSA İL SINIRLARI İÇERİSİNDE KAMU GÜVENLİĞİ VE KAMU DÜZENİNİN KORUNMASI AMAÇLIYA UMUMA AÇIK İSTİRAHAT VE EĞLENCE YERLERİNDE GÜVENLİK KAMERA SİSTEMİ BULUNDURULMASI, BULUNDURULMAYAN MEKAN SAHİPLERİNİ İDARİ PARA CEZASI UYGULANMASINA DAİR KARAR**

**Amaç:**

**Madde: 1.**

Suç ve suçlarla mücadelede etkili, suç oluştuktan sonra ise faillerin tespiti ve delillendirilebilmesi açısından güvenlik kameraları büyük bir öneme sahiptir. İnsan gözünün atlayabileceği bir detay, güvenlik kameraları tarafından saniye saniye kayıt altına alınabilmektedir. Bu nedenle suçla ulaşma genel prensibine de her delilin suçlunun belirlenmesindeki önemi yanında, suçun oluşmasını engelleyici etkisi de mevcuttur.

Suçluluğun en aza indirilmesi için yapılacak her çalışmanın belli bir maliyeti olmasının yanında hem maddi hem de psikolojik getirileri çok daha fazladır. Toplumsal huzurun ve güvenliğin sağlanması, teknolojik imkanların kullanımını zorunlu kılmakta, işyeri vb. yerlerde güvenlik kameralarının takılmasıyla gerekli olduğu düşünülmektedir. Bu doğrultuda güvenlik kuvvetlerimiz için gerekli tedbirlerin alınması, kamu emniyetinin sağlanması amacıyla öncelikli hizmet görevi üstlenerek olan iş yerlerine, sitelere güvenlik kamerasi sisteminin kurulumu ile il sınırları içerisinde meydana gelecek suçların önlenmesi ve aydınlatılması amaçlanmaktadır.

Ancak, güvenlik kuvvetlerinin mevcut imkanlarla tüm suç işlenilecek yerleri kameralarla izlenmesi mümkün olmayacağından, gelişmiş batılı ülkelerdeki uygulamaların Manisa ilinde de uygulamaya sokularak, özel güvenlik hizmetlerinin devreye sokulması ve özel güvenlik hizmeti almaya da belirlenen işyerinin güvenlik amaçlı kamera kullanması amaçlanmıştır.

İlimiz sınırları içerisinde faaliyet gösteren genel kolluğun denetimine tabi umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde, genel kolluk birimleri tarafından takip edilmesi ve özel güvenlik hizmetlerinin devreye sokulması imkan dahilinde bulunmayan iş yerlerinde suç ve suçla mücadele ve suç oluştuktan sonra faillerin tespiti ve delillendirilmesine yönelik olarak, il idaresi kanun hükümleri uyarınca suç işlenmesinin önlenmesi, kamu düzeni ve güvenliğinin sağlanması için gereken tedbirlerin alınması, kamu emniyetinin sağlanması amacıyla öncelikli hizmet görevi üstlenerek olan iş yerlerine, sitelere güvenlik kamerasi sisteminin kurulumu ile il sınırları içerisinde meydana gelecek suçların önlenmesi ve aydınlatılması amaçlanmaktadır.

**Madde: 5.**

Zilyedin taşınır ve taşınmaz mallarını koruma görevi öncelikle kendisine aittir. Bir tecavüz ve suç oluşmasının engellenmesi için güvenlik kameraları en etkili ve caydırıcı yöntemlerden birisidir.

**Madde: 6.**

Yakalanma riski yüksek olan yerlerde potansiyel suçluların suç işleme niyetini azaltmaktır. Suçun işlenmesi için olumsuz ortamı ortadan kaldırılması mağdurlarıyla azaltacaktır. Suçlarda meydana gelen artış insanları doğrudan etkilemekte ve huzursuz etmektedir. Suç oluştuktan sonra suçlular yakalanırsa bile bu olumsuz etki ortadan kaybolmamaktadır. Bu yüzden suç oluşmadan alınabilecek tedbirlerin en önemli güvenlik kameralarıdır.

**Madde: 7.**

Suçlarla mücadele de şehir hayatının gereklerinden birisi haline gelen güvenlik kameraları, gelişmiş ülkelerde yaygın ve etkin bir şekilde kullanılmaktadır. Suç oluşmadan önleyiciliğinin maliyeti suç oluştuktan sonra yapılacak olan tüm çalışmalarından daha az maliyetlidir. Üstelik suçun toplum üzerinde oluşturduğu etki hiçbir maliyete ölçülmeyecek ölçüde sosyal ve psikolojik etkileri de beraberinde getirir.

**Madde: 8.**

Güvenlik kuvvetlerinin, suç soruşturamalarında sonucu gitmesinde etkili olan birinci ve en önemli unsur vatandaşlardan elde ettiği bilgilerdir. Vatandaşların desteğinden yoksun bir şekilde çalışan güvenlik kuvvetlerinin suçlular üzerinde etkili olması ve kimliği kabul ettirmesi çok zordur. Vatandaşların katılımının sağlanması, suçla mücadele için her aşama ve alanda geçerli olan bir temel ilkedir. Yapılan araştırmalara göre suçluların %83'ü halihazırda verdiği bilgiler doğrultusunda, %17'si ise güvenlik kuvvetlerinin kendi çabalarıyla yakalandığı anlaşılmıştır. Vatandaşın huzuru için çalışan güvenlik kuvvetlerinin suçlularla mücadelede vatandaşla işbirliğinin şart olduğu gerçeğinden hareketle, suçluların bildirilmesi, kendi işyeri güvenlik kamerasi kayıtlarının suçları önlemede kullanılması, suça razı olmamanın bir göstergesidir. Emniyet Genel Müdürlüğüne uygulamaya sokulan Toplum Destekli Güvenlik Projesi de bu kapsamdadır.

**Madde: 9.**

Toplumu yaşayan bir olgu olduğu düşünüldüğünde toplum sağlığını belirleyen en önemli etkenin suç oranının düşürülmesi olduğu görülmektedir. Toplum huzurunun sağlanması her bireyin üzerine düşen sorumlulukları yerine getirmesi ile mümkündür. Vatandaşların güvenlik kuvvetleri ile işbirliği yapması çok büyük fayda sağlayacağı gibi toplum destekli polislik için atılan önemli bir adımdır.

**Madde: 10.**

Bu karar kapsamında bulunan iş yerleri kamera sistemi kullanacaktır.

**Kapsam:**

**Madde: 2.**

Manisa Valiliğine uygulamaya konulan bu tebliğ, il ve ilçelerde faaliyet gösteren halleden suçluların bulundugu banka ve bankamatik, benzin istasyonu, alışveriş merkezleri(kasap ve kurumların bulundugu noktalar),kupa otomatikler, otogar ve istasyonlar, sanayi siteleri, konutlar, dâviz büroları, iş bunları, marketler, her türlü işyerleri, manifatura, oteller,pansiyonlar,yurtlar, kamu kurum binaları ve bağlı kuruluşları, sanayi siteleri, internet (salonları) kafeler, kahvehane ve kurnatlaneler, doğan salonları, hastaneler, derhaneler, şadethaneler, okullar, eğitim kurumları, tatil köyleri, kamp yerleri, çay bahçeleri, umuma açık eğlence ve iş yerleri, lunapark, semt pazarları, sebze meyve komisyoncularının bulundugu siteler,haller, araç kiralama şirketleri, oto galericiler, toplu konut alanları, yerleşim siteleri, para ve değerli evrak dolaşımının olduğu kamu ve özel kurum ve kuruluşlar,özel halk otobüsü ve taksi durakları, eczanelere,hastanelere, özel sağlık kuruluşlarına, spor tesisleri, dinlenme tesisleri, içki lokanta, biraخانه, meyhane ve benzer yerlerde gerekli görülen diğer işyerleri ile 5168 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun Hükümlerine göre Valiliğimizden Özel Güvenlik izni alan kurum ve kuruluşlarına kamerasi konulmasını (konuşlandırılmasını) kapsar.

**Dayanak:**

**Madde: 3.**

**3.1. Anayasanın 48. Maddesi**

**3.2. 5442 sayılı İl İdareleri Kanunu 9/c Maddesi**

**3.3. 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve yetkileri Kanunu 7/a Maddesi**

**3.4. 2559 Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu 2/a maddesi**

**3.5. 5326 sayılı Kabahatler Kanunu**

**3.6. 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun**

**3.7. 3572 Sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatına Dair Kanun Hükümünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun,**

**3.8. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi ek protokol (madde 1)**

**3.9. 4271 sayılı Türk Medeni Kanunu( madde 981)**

**3.10. 5108 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine dair kanun( madde 6-20)**

**Temel İlkeler, Genel Hüküm ve Esaslar:**

**Madde: 4.**

Devletin Suçu önlemede alacağı tedbirlerin yanında vatandaşların kendi can ve mal emniyetini sağlamada işbirliği yapması, genel huzur ve asayişin sağlanmasında güvenlik hizmetlerine katkı sağlayacaktır.

**Madde:11.**

Güvenlik kamerasi kurulucağı işyeri sahipleri ve işletmeleri tebliğin ilanından sonraki 2 (iki) ay içerisinde en az belirlenen nitelikte güvenlik kamerasi takmakla yükümlüdür.

**Madde:12.**

Güvenlik kamerasi sistemi iş yerinin tüm girişi/çıkışlarını (varsa işyeri otoparkını, girişi - çıkışı kapılarının açıldığı sokakları) değişik açılardan görece şekilde konuşlandırılacaktır.

**Madde:13.**

Güvenlik kamerasi takılan iş yerlerinin herkesin görebileceği şekilde ve en az 40x30 çerçevede, "bu işyeri/bina 24 saat esasına göre güvenlik kamerasi ile izlenmektedir" ifadesinin bulunduğu bir levha yerleştirilecektir.

**Genel Kolluk Kuvvetlerine:**

**Madde: 14.**

Sorumluluk bölgelerinde bulunan kamu işyerleri ve özel işletmelerde işyeri veya işletmenin güvenlik açısından risk analizleri ekte bulunan kontrol formuna göre yapılacak ve tespit edilen güvenlik eksiklikleri işletme sahiplerine tebliğ edilecektir.

**Madde: 15.**

Güvenlik eksikliği tespit edilen yerlerin kamu işyerleri amirlerine veya işletme sahiplerine eksikliklerin giderilme yolları ve yöntemleri hakkında danışmanlık hizmeti verilecektir.

**Madde: 16.**

Güvenlik eksikliği tespit edilen kamu işyerlerine ve özel işletmelere 1(bir) aydan az 2(iki) aydan çok olmamak üzere eksikliklerini giderilebilecek kadar makul bir süre tanınacak. tanınan süre sonunda işyeri almaması uygun görülen tedbirler yönünden tekrar kontrol edilecek. yükümlülüklerini yerine getirmeyen kamu işyerlerinin birim amirleri ve işletme sahipleri hakkında ilgili mevzuatla gereğince yasal işlem yapılacaktır.

**Denetimle Usul ve Esasları:**

**Madde: 17.**

Suç ve suçlarla mücadelede etkili yöntemlerden birisi olan güvenlik kameralarının kurulması ve uygulanması ile ilgili uygulanacak kurallar aşağıda çıkarılmıştır. Güvenlik kamerasi kurulacak işyeri sahipleri veya müstecirleri kararın kendilerine tebliğinden sonraki 2 ay içerisinde belirlenen nitelikte güvenlik kamerasi takmakla yükümlüdür.

Kolluk güçleri tarafından verilen süre sonunda özel işletmeler ve kamuya ait işyerleri kolluk kuvvetleri tarafından alınması gereken güvenlik tedbirleri yönünden denetlenir ve yerine getirilmeyen hususlar mülki idare amirliklerine gereği yapılmak üzere bildirilir.

Madde:10.

Madde:10.1.

Güvenlik kamerası bulundurulması gerekenler:

İl ve İlçelerde faaliyet gösteren halkın yoğun olarak bulunduğu banka ve bankamatik benzin istasyonu, alışveriş merkezleri (kasiyer ve cıvılcıkların bulunduğu noktalar), kapalı pazarlar, otogar ve istasyonlar, sanayi siteleri, konutlar, dükkanlar, iş binaları, marketler, her türlü işyerleri, manifatura, oteller, pansiyonlar, yurtlar, kamu kurum binaları ve bağlı misafirhaneleri, sanayi siteleri, internet (salonları) kafeler, kafehane ve kütüphaneler, diğer salonları, hastaneler, derhaneler, ibadethaneler, okullar, talim köyleri, kamp yerleri, çay bahçeleri, umuma açık eğlence ve iş yerleri, lunapark, semt pazarları, sebze meyve komisyenlerinin bulunduğu siteler, kullar, araç kiralama şirketleri, oto galericiler, toplu konut alanları, yerleşim siteleri, para ve değerli evrak dolaplarının olduğu kamu ve özel kurum ve kuruluşlar özel halk otobüsü ve taksi durakları, eczanelere, hastanelere, özel sağlık kuruluşlarına, spor tesisleri, dinlenme tesisleri, içki lokanta, biraşane, meyhane ve benzer yerlerde gerekli görülen diğer işyerlerine kamera konulması (konuşlandırılması) gerekmektedir.

Madde:10.2.

Kameraların özellikleri ve görüntülerin saklanması süre ve koşulları:

10.2.1 Güvenlik kameraları en az 520 TBL çözünürlükte olmalıdır, karanlık ortamlarda da kayıt yapabilen (aydınlatma veya infrared aydınlatma) gece görüşlü ve kesintisiz kayıt yapabilme özelliğine sahip olacaktır. Güvenlik kamerasında iş yeri içi ve dışı için; gece görüşü yüz ve eşik belirlemeye yardımcı olacak şekilde yerleştirilmiş kameralar olacaktır.

10.2.2 İşyeri girişi ve çıkışı kapıları, işyerinin bulunduğu cadde veya sokakı görebek şekilde konuşlandırılmalıdır.

10.2.3 DWR cihazının teknik özellikleri En az 15 (onbeş) gün depolama (arşivlenebilir) (Frame eksiltilmesiz) özelliğine sahip olmalıdır.

10.2.4 Cihazlarda arşiv görüntülerine tarih ve saat girilerek kolayca ulaşılabilir ve gerekli olduğunda güvenlik kuvvetlerinin kullanımına sunulmalıdır.

10.2.5 Cihazların tarih ve saat ayarları mutlaka güncel olacaktır.

10.2.6 Güvenlik kamerası konuşlandırma işlemleri bu kararın tebliğ tarihinden itibaren 2 (iki) ay içerisinde tamamlanır.

10.2.7 PAL formatında, en az 752X502 çözünürlükte, saniyede 25 kare hız ile gerçek zamanlı kesintisiz görüntü aktarılabilir.

10.2.8 Kameralar uygun varifocal (bakış açısı ayarlanabilir) infrared corrective lens ile beraber tedarik edilmelidir.

10.2.9 Dijital Sinyal İşlemcisi (DSP) olmalıdır.

10.2.10. En az 752X502 piksel çözünürlüğü olmalıdır.

10.2.11. Kameraların minimum ışık alması miktarı F1.0'da renk modda 40 IRE 0.4 lux'den siyah beyaz modda 40 IRE 0.04 lux'den iyi olmalıdır.

10.2.12. Elde edilen görüntüler üzerinde Otomatik Kazanç Kontrolü (AGC), Otomatik ve Arka Işık Dengeleme (Backlight compensation) fonksiyonlarını gerçekleştirebilmelidir.

10.2.13. Görüntüleri saat ve tarih okunabilmelidir.

10.2.14. Kamera ortamındaki ışık miktarı yeterli olduğu durumlarda renkli görüntü, yetmediği durumlarda siyah/beyaz görüntü verilebilmeli, siyah/beyaz görüntü formatına geçerken bunu mekanik bir infrared filtre ile gerçekleştirilebilmelidir.

10.2.15. Kamera görüntüsünün standart güvenlik monitörlerinden de izlenilmesi için analog video çıkışı (composite) bulunmalıdır ve yata çözünürlüğü en az 700 TV satır olmalıdır.

Cezal Hükümleri:

Madde: 19.

Yapılacak kontrollerde güvenlik kameralarının belirlenen sürede kurulmaması veya fonksiyonel halde olmaması veya genelge hükümlerine aykırı davranılması durumunda İl İdareci Kanununun 66.maddesi ve Kabahatler Kanununun 32.maddesi uygulanır. Kamu iş yerlerinin amirleri hakkında ise kamu personelinin tabi olduğu ilgili mevzuat gereğince işlem yapılacaktır.

İl İdareci Kanununun 66.Maddesi; İl Genel Kurulu veya İl İdare Kurulu yahut en büyük mülki amirleri tarafından kanunların verdiği yetkiye istinaden istisna ve usulen tebliğ veya ilan olunan karar ve tedbirlerin tatbik ve icrasına muhalefet eden veya mübâhizat gösterenler veya riayet emremler hakkında hareketi ayrı bir suç teşkil etmediği takdirde Kabahatler Kanununun 32. maddesi uygulanır.

Kabahatler Kanununun 32. Maddesi: "Emre Aykırı Davranış" Yetkili makamlar tarafından adli işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığını koruması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket eden kişiye idari para cezası uygulanır. Bu cema emre karar veren makam tarafından onaylanır.

Cezal Hükümleri,

Mülki güçleri tarafından verilen süre sonunda özel işletmeler ve kamuya ait işyerleri kolluk kuvvetleri tarafından alınması gereken güvenlik tedbirleri yönünden denetlenir ve yerine getirilmeyen hususlar mülki idare amirliklerine gereği yapılmak üzere bildirilir.

Yürürlük:

Madde: 20

Bu karar imzalandığı tarihten itibaren yürürlüğe girer.

Yürütme:

Madde:21

Bu karar Manisa Valiliği tarafından yürütülür.../.../2014

Kararın titizlikle uygulanmasını rica ederim.

Erdoğan BEKTAŞ

Vali

DAĞITIM:

İlçe Kaymakamlıklarına

İl Emniyet Müdürlüğüne

(İlçe ve Belediye Başkanlıklarına Kaymakamlıklarca dağıtılacaktır)

İl Jandarma Komutanlığına

Merkez İlçe Belediye Başkanlıklarına

İl Yürütme Koordinasyon ve İzleme Başkanlığına